



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОДНЫХ РЕСУРСОВ
(Росводресурсы)

ЗАПАДНО-КАСПИЙСКОЕ БАСЕЙНОВОЕ ВОДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ПРИКАЗ

21.02.2023

№ 9-П

г. Махачкала

О внесении изменений в Схему комплексного использования и охраны водных объектов бессточных районов междуречья Терека, Дона и Волги, утвержденную приказом бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов от 30 июня 2014 года № 36-П

В соответствии с пунктом 10 Правил разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 883 «О порядке разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы», Положением о бассейновом водном управлении Федерального агентства водных ресурсов, утвержденным приказом Федерального агентства водных ресурсов от 11 марта 2014 г. № 66 «Об утверждении Положений о территориальных органах Федерального агентства водных ресурсов», в целях актуализации лимитов забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта и лимитов сброса сточных вод, соответствующих нормативам качества, квот забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта и сброса сточных вод, соответствующих нормативам качества, п р и к а з ы в а ю:

1. Внести изменения в Схему комплексного использования и охраны водных объектов, утвержденную приказом бассейнового водного управления от 30 июня 2014 года № 36-П «Об утверждении Схемы комплексного использования и охраны водных объектов бессточных районов междуречья Терека, Дона и Волги», изложив Книгу 5 «Лимиты и квоты на забор воды из водных объектов и сброс сточных вод» в новой редакции согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель

Г.С. Курбанчиев

Приложение к приказу
Западно-Каспийского БВУ

от «21» 02 2023 г. № 9-П

СХЕМА
КОМПЛЕКСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ
ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ БЕССТОЧНЫХ РАЙОНОВ
МЕЖДУРЕЧЬЯ ТЕРЕКА, ДОНА И ВОЛГИ

КНИГА 5

Лимиты и квоты

на забор воды из водных объектов и сброс сточных вод

СОДЕРЖАНИЕ

1	Общая информация.....	3
2	Лимиты/квоты забора водных ресурсов из водных объектов и лимиты/квоты сброса сточных вод, соответствующих нормативам качества, в водные объекты бессточных районов междуречья Терека, Дона и Волги.....	4
3	Рекомендации по применению	5
	Приложение А. Обоснование изменения лимитов и квот.....	6

1 ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Схема комплексного использования и охраны водных объектов бессточных районов междуречья Терека, Дона и Волги (СКИОВО-Междуречье-ТДВ) утверждена приказом Западно-Каспийского БВУ от 30.06.2014 № 36. Приведенные в СКИОВО-Междуречье-ТДВ лимиты/квоты забора воды и сброса сточных вод рассчитаны на основе данных 2010 г. на перспективу до 2021 г.

Корректировка Книги 5 СКИОВО-Междуречье-ТДВ проведена на основе п. 10 «Правил разработки, утверждения и реализации Схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы» (утв. Пост. Прав. РФ от 30.12.2006 N 883 (ред. от 31.08.2015) с целью обоснования названных лимитов/квот с учетом современного состояния водохозяйственной системы и заявленных (прогнозируемых) потребностей водопользователей бассейна.

Корректировка Книги 5 СКИОВО-Междуречье-ТДВ произведена в соответствии с Методическими указаниями по разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов, утвержденными приказом МПР России от 04.07.2007 № 169 и другими действующими нормативными правовыми и методическими документами.

В настоящей Книге по водохозяйственному участку 07.04.00.001 – Бессточные территории междуречья Терека, Дона и Волги представлены: лимиты забора водных ресурсов из водных объектов и сброса сточных вод, соответствующих нормативам качества, в водные объекты; квоты субъектов Российской Федерации на забор водных ресурсов из водных объектов и на сброс сточных вод, соответствующих нормативам качества, в водные объекты.

В Приложении А приведено обоснование корректировки значений лимитов и квот.

Корректировка Книги 5 проведена ФГБУ Российский НИИ комплексного использования и охраны водных ресурсов (ФГБУ РосНИИВХ, Уральский филиал, г. Екатеринбург) по государственному заданию.

2 ЛИМИТЫ/КВОТЫ ЗАБОРА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ ИЗ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ И ЛИМИТЫ/КВОТЫ СБРОСА СТОЧНЫХ ВОД, СООТВЕТСТВУЮЩИХ НОРМАТИВАМ КАЧЕСТВА, В ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ БЕССТОЧНЫХ РАЙОНОВ МЕЖДУРЕЧЬЯ ТЕРЕКА, ДОНА И ВОЛГИ

Таблица 1 – Лимиты забора водных ресурсов и лимиты сброса сточных вод в водные объекты бессточных районов междуречья Терека, Дона и Волги, тыс. м³/год

<i>Наименование бассейна, подбассейна, водохозяйственного участка</i>	<i>Лимит забора водных ресурсов</i>	<i>Лимит сброса сточных вод</i>
Всего по бессточным районам междуречья Терека, Дона и Волги	1 450,00	37 650,00
07.04.00.001 – Бессточные территории междуречья Терека, Дона и Волги	1 450,00	37 650,00

Таблица 2 – Квоты забора водных ресурсов и квоты сброса сточных вод, соответствующих нормативам качества, в водные объекты бессточных районов междуречья Терека, Дона и Волги для субъектов Российской Федерации, тыс. м³/год

<i>Субъект РФ, код и наименование водохозяйственного участка</i>	<i>Квота забора водных ресурсов</i>	<i>Квота сброса сточных вод</i>
Всего по бессточным районам междуречья Терека, Дона и Волги	1 450,00	37 650,00
<i>Астраханская область</i>	0,00	0,00
07.04.00.001 – Бессточные территории междуречья Терека, Дона и Волги	0,00	0,00
<i>Волгоградская область</i>	450,00	0,00
07.04.00.001 – Бессточные территории междуречья Терека, Дона и Волги	450,00	0,00
<i>Республика Калмыкия</i>	1 000,00	37 650,00
07.04.00.001 – Бессточные территории междуречья Терека, Дона и Волги	1 000,00	37 650,00
<i>Ростовская область</i>	0,00	0,00
07.04.00.001 – Бессточные территории междуречья Терека, Дона и Волги	0,00	0,00

3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРИМЕНЕНИЮ

Приведенные выше лимиты и квоты являются основой для планирования и контроля водопользования в бессточных районах междуречья Терека, Дона и Волги, в более широком смысле – их необходимо учитывать при разработке планов социально-экономического развития территорий. Вместе с тем, лимиты и квоты являются необходимым но не достаточным основанием для принятия решения о предоставлении соответствующих прав пользования водными объектами субъектам водопользования. Такое решение принимается индивидуально, на основе оценки воздействия планируемого вида деятельности на окружающую среду в рамках действующего законодательства.

Поскольку лимиты и квоты устанавливаются в отношении объемов извлекаемых водных ресурсов и сбросов сточных вод, а качество сточных вод регулируется другими законодательно установленными механизмами, следует считать уточнение «соответствующих нормативам качества»¹ в лимитах/квотах сброса сточных вод констатирующим общие требования к сточным водам, но не определяющим. Таким образом, объемы сточных вод, не соответствующих нормативам качества, также учитываются при оценке исполнения установленных лимитов.

Приведенные в настоящей Книге лимиты и квоты в случае существенного фактического или планируемого изменения потребностей в водных ресурсах могут быть изменены в установленном законом порядке.

¹ Соответствует формулировке ст. 33 Водного кодекса Российской Федерации.

ОБОСНОВАНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЛИМИТОВ И КВОТ

В Книге 5 утв. СКИОВО установлены следующие лимиты (для года 95% обеспеченности), млн.м³: забора – 0,000; сброса сточных вод – 1,030; а квота сброса сточных вод (в том же объеме) выделена исключительно Республике Калмыкия.

При этом по данным ИАС-2ТП(водхоз) за последние 10 лет (Таблица А.1) забор воды непосредственно из поверхностных водных объектов на ВХУ 07.04.00.001, пусть и в небольших объемах, но осуществлялся постоянно.

Таблица А.1 – Показатели водопользования по ВХУ 07.04.00.001 за 10 лет, тыс.м³

Год	Субъект РФ	Водный объект (код ГУИВ- название)	Забрано пресной воды из природных водных объектов		Сброшено воды в природные водные объекты		
			всего	из поверх. источ.	всего	в том числе	
						транзитной	сточной
2011	Всего по ВХУ		12 049,12	460,05	40 901,98	5 221,30	35 680,68
	Волго-градская область (ВО)	Всего	330,05	330,05	5 221,30	5 221,30	0,00
		КАС/ВОЛГА - ВОЛГА	0,00	0,00	370,30	370,30	0,00
		ЦАЦ - оз. ЦАЦА (оз. Цаца)	330,05	330,05	4 851,00	4 851,00	0,00
	Республика Калмыкия (РК)	Всего	11 719,07	130,00	35 680,68	0,00	35 680,68
		АЗО/ДОН/414 - АКСАЙ ЕСАУЛОВСКИЙ	34,30	33,40	0,00	0,00	0,00
		КАС - КАСПИЙСКОЕ МОРЕ	1,50	0,00	0,00	0,00	0,00
КАС/КАЛМЫК - БЕССТОЧНАЯ ТЕРРИТОРИЯ КАЛМЫКИИ (бессточн.)		11 683,27	96,60	35 680,68	0,00	35 680,68	
2012	Всего по ВХУ		12 196,48	509,98	212 004,10	188 250,00	23 754,10
	ВО	оз. Цаца	256,14	256,14	5 150,00	5 150,00	0,00
	РК	бессточн.	11 940,34	253,84	206 854,10	183 100,00	23 754,10
2013	Всего по ВХУ		11 943,12	328,15	99 069,80	68 234,00	30 835,80
	ВО	оз. Цаца	0,00	0,00	4 284,00	4 284,00	0,00
	РК	бессточн.	11 943,12	328,15	94 785,80	63 950,00	30 835,80
2014	Всего по ВХУ		11 998,52	272,35	110 415,14	91 917,00	18 498,14
	ВО	оз. Цаца	0,00	0,00	3 817,00	3 817,00	0,00
	РК	бессточн.	11 998,52	272,35	106 598,14	88 100,00	18 498,14
2015	Всего по ВХУ		11 842,79	190,43	27 441,52	11 253,09	16 188,43
	ВО	оз. Цаца	0,00	0,00	11 253,09	11 253,09	0,00
	РК	Всего	11 842,79	190,43	16 188,43	0,00	16 188,43
		КАС - КАСПИЙСКОЕ МОРЕ	19,13	0,00	0,00	0,00	0,00
РК	бессточн.	11 823,66	190,43	16 188,43	0,00	16 188,43	
2016	Всего по ВХУ		10 955,06	98,99	23 603,16	4 739,81	18 863,35
	ВО	оз. Цаца	0,00	0,00	4 739,81	4 739,81	0,00
	РК	Всего	10 955,06	98,99	18 863,35	0,00	18 863,35
		бессточн.	10 955,06	98,99	18 863,35	0,00	18 863,35
2017	Всего по ВХУ		10 790,11	85,40	23 388,53	4 640,16	18 748,37
	ВО	оз. Цаца	0,00	0,00	4 640,16	4 640,16	0,00
	РК	бессточн.	10 790,11	85,40	18 748,37	0,00	18 748,37

Год	Субъект РФ	Водный объект (код ГУИВ-название)	Забрано пресной воды из природных водных объектов		Сброшено воды в природные водные объекты		
			всего	из поверх. источ.	всего	в том числе	
						транзитной	сточной
2018	Всего по ВХУ		10 749,94	85,60	23 971,33	6 236,94	17 734,39
	ВО	оз. Цаца	0,00	0,00	6 236,94	6 236,94	0,00
	РК	бессточн.	10 749,94	85,60	17 734,39	0,00	17 734,39
2019	Всего по ВХУ		10 356,38	85,78	25 558,82	4 596,72	20 962,10
	ВО	оз. Цаца	0,00	0,00	4 596,72	4 596,72	0,00
	РК	бессточн.	10 356,38	85,78	20 962,10	0,00	20 962,10
2020	Всего по ВХУ		10 303,81	85,78	23 471,67	5 975,15	17 496,52
	ВО	оз. Цаца	0,00	0,00	5 975,15	5 975,15	0,00
	РК	бессточн.	10 303,81	85,78	17 496,52	0,00	17 496,52

Забор воды из оз. Цаца (Волгоградская область) производился в 2011-2012 гг. для удовлетворения хоз-питьевых потребностей (с мая по октябрь). Заметим, что объемы забора значительно меньше, чем объемы дотационного стока, поступающие в озеро.

Забор из водных объектов бессточной территории Калмыкии осуществляется регулярно для обеспечения сельхозводоснабжения с достаточно равномерным распределением по году.

Сброс сточных вод на ВХУ (исключительно на территории Республики Калмыкия) осуществляют:

- МУП Элиста водоканал – от 4,8 до 3,8 млн.м³/год (устойчивая тенденция к снижению);
- рисоводческие хозяйства (код СР – сброс с рисовых систем) – от 30,9 до 12,1 млн.м³/год (менее устойчивая тенденция к снижению).

В отчетности также фиксируется дотационный сток в поверхностные водные объекты на ВХУ (см. графу «транзитной» в Таблице А.1). Волжская вода регулярно поступает в оз. Цаца. Другая часть дотационного стока, поставляемого Сарпинской ООС, Черноземельским МК, Калмыцко-Астраханской рисовой оросительной системой (КАРОС), чаще всего (по крайней мере с 2015 г.) не поступает в учитываемые природные водные объекты, а разбирается водопользователями.

Следует отметить, что забор воды из каналов в отчетности 2-ТП (водхоз) трактуется как прием воды от передающего предприятия (осуществляющего эксплуатацию канала, и пр. мелиоративных систем). Такие отношения регулируются в парадигме «поставщик-клиент» при контроле соблюдения норм действующего (в том числе – природоохранного) законодательства. Та часть дотационного стока, которая не попадает в природные водные объекты, никак не учитывается (не участвует) в

водохозяйственном балансе природных водных объектов². Оценка необходимых объемов и режимов подачи воды лежит в сфере ответственности «поставщика». Объемы воды, забранные для функционирования систем переборки стока, учитываются в водохозяйственных балансах (СКИОВО) по месту водозабора, а поступающие в природные водные объекты (если имеются) – по месту сброса транзитных вод.

Таким образом, большая часть потребностей водопользователей и ресурсов, их обеспечивающих, на рассматриваемом ВХУ лежит за рамками регулирования настоящей СКИОВО. Для сравнения: в 2020 г. из природных (поверхностных и подземных) водных объектов забрано 10,3 млн.м³ воды, а использовано (главным образом на орошение и обводнение) – 198,6 млн.м³ (данные ИАС-2ТП(водхоз)).

Итак, лимиты забора и сброса на рассматриваемом ВХУ регулируют незначительную часть водохозяйственной деятельности. Но, вместе с тем, они не должны препятствовать ее осуществлению. Как видно, установленные в СКИОВО лимиты не соответствуют этому принципу и требуют корректировки.

В 2019 г. Росводресурсы утвердили для ВХУ 07.04.00.001 следующие лимиты, тыс.м³/год: забора – 1 450,00; сброса – 37 650,00³. Эти значения основаны на заявленных (и подтвержденных БВУ) перспективных потребностях водопользователей. При этом, если лимит сброса вполне соответствует реальным объемам последнего десятилетия, то лимит забора выглядит завышенным (см. Таблицу А.1).

Формально значения лимитов, установленные Росводресурсами, могут быть приняты без дополнительных расчетов по двум причинам.

Во-первых, они обеспечивают больший профицит водохозяйственного баланса (по крайней мере, в годовом разрезе), чем баланс на основе утвержденных лимитов, поскольку объем сброса сточных вод, соответствующих нормативам качества, значительно превосходит объем забора воды из поверхностных водных объектов.

Во-вторых, утвержденный норматив допустимого безвозвратного изъятия водных ресурсов³ для ВХУ 07.04.00.001 в объеме 5 670 тыс.м³/год, формально, подтверждает возможность изъятия воды в объеме представленного лимита забора даже при нулевом сбросе сточных вод.

Однако, для исключения риска не учета существенной неоднородности естественного стока и распределения потребностей в водных ресурсах по году, что

² Русловые водохранилища в такой классификации относятся к природным водным объектам.

³ См. официальный сайт Росводресурсов <https://voda.gov.ru>.

характерно для рассматриваемой территории, был рассчитан водохозяйственный баланс с месячным расчетным интервалом (Таблица А.2).

В качестве исходных данных использованы:

- естественный сток, комплексный попуск, ущерб речному стоку (коэффициент ущерба) от забора подземных вод, объем потерь на дополнительно испарение (для учета имеющихся на территории прудов и водохранилищ) из Таблицы 2.12 «Водохозяйственный баланс ВХУ 07.04.00.001 для условий года 95% обеспеченности на перспективу 2021 года», приведенной в Книге 4 утвержденной СКИОВО;
- объемы забора и сброса, соответствующие лимитам Росводресурсов;
- максимальные за последние 5 лет объемы забора подземных вод с помесечным распределением на основе фактического (по данным ИАС-2ТП(водхоз));
- нулевые объемы дотационного стока и фильтрации из каналов (по приведенным выше соображениям).

Распределение объема забора по целям использования и помесечно произведено по аналогии с фактическим (на основе данных ИАС-2ТП(водхоз)). Помесечное распределение объемов сброса сточных вод также произведено на основе осреднения фактических данных.

Результаты расчета показали приемлемость значений лимитов 2019 года: баланс сведен без дефицита.

Таблица А.2 – Водохозяйственный баланс по ВХУ 07.04.00.001 для года 95% обеспеченности по лимитам 2019 г., млн.м³

Составляющая	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	январь	Год
I. Приходная часть:													
1. Объем стока, поступающий на ВХУ с вышележащих створов, W _{вх} :	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
2. Объем стока, формирующийся на ВХУ, W _{бок}	0,020	1,830	0,040	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	1,890
3. Объем дотационного стока на ВХУ, W _{дот} :	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
4. Объем водозабора подземных вод, W _{пзв}	0,180	0,176	0,193	1,109	2,385	2,054	2,765	1,265	0,176	0,185	0,177	0,190	10,856
5. Объем возвратных вод на ВХУ, W _{вв} :	0,685	0,677	0,619	4,262	9,787	4,592	7,923	6,323	0,700	0,687	0,686	0,709	37,650
6. Сработка (+), наполнение (-) прудов и водохранилищ, ΔV	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Всего по приходной части:	0,885	2,683	0,852	5,371	12,172	6,646	10,689	7,588	0,876	0,872	0,863	0,899	50,396
II. Расходная часть:													
7. Потери на дополнительное испарение и ледообразование с поверхности водохранилищ, W _{исп} , W _л	0,000	0,240	0,560	1,470	1,580	1,890	2,160	1,440	0,420	0,040	0,000	0,000	9,800
8. Фильтрационные потери из водохранилищ, W _ф	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
9. Уменьшение речного стока, вызванное отбором подземных вод, W _у	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
10. Объем переброски части стока за пределы ВХУ, W _{пер}	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
11. Требования водопользователей на расчетном ВХУ, W _{вдп} , всего	0,257	0,253	0,270	1,267	2,615	2,249	2,957	1,398	0,268	0,262	0,243	0,267	12,306
в т.ч.: из поверхностных вод	0,077	0,077	0,077	0,158	0,230	0,196	0,192	0,132	0,091	0,077	0,065	0,077	1,450
в т.ч.на: питьевое и хоз-быт. водоснабжение	0,000	0,000	0,000	0,069	0,141	0,105	0,089	0,032	0,014	0,000	0,000	0,000	0,450
производственное водоснабжение	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
сельскохозяйственное водоснабжение	0,077	0,077	0,077	0,089	0,089	0,091	0,103	0,100	0,077	0,077	0,065	0,077	1,000
орошение	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
прочие	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
из подземных вод	0,180	0,176	0,193	1,109	2,385	2,054	2,765	1,265	0,176	0,185	0,177	0,190	10,856
12. Проектные требования к стоку в замыкающем створе ВХУ, W _{кп}	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
в т.ч.: санитарно-экологические попуски	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
хозяйственные попуски	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Итого, расчетные требования к стоку на ВХУ, W_{рт}	0,257	0,493	0,830	2,737	4,195	4,139	5,117	2,838	0,688	0,302	0,243	0,267	22,106
III. Результаты баланса, В:													
13. Дефицит водных ресурсов (-), Def	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
14. Резерв водных ресурсов (+), W _{рез}	0,628	2,190	0,022	2,634	7,977	2,506	5,571	4,750	0,189	0,570	0,621	0,632	28,290
15. Транзит стока на нижерасположенный ВХУ, W_{пс}:	0,628	2,190	0,022	2,634	7,977	2,506	5,571	4,750	0,189	0,570	0,621	0,632	28,290